

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีลักษณะภูมิประเทศและสภาพภูมิอากาศ ที่อุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การทำเกษตรกรรม จากอดีตจนถึงปัจจุบันพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศเป็นพื้นที่ทำการเกษตรกรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่งนาข้าวซึ่งพบได้มากทั่วทุกภาค ไม่ว่าจะเป็นภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของอาชีพชาวนาที่มีต่อประเทศและคนในประเทศ โดยประเทศไทยได้ชื่อว่าเป็นผู้ผลิตแหล่งอาหารสำคัญไม่เฉพาะแต่ของคนในชาติ แต่รวมถึงการเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของคนในโลกด้วย เราคงปฏิเสธไม่ได้ว่าการที่คนไทยเกือบทั่วไปประเทศได้เติบโตขึ้นมาเป็นคนโดยสมบูรณ์นั้น ล้วนมาจากเมล็ดข้าวทุกเม็ด และหยาดเหงื่อทุกหยดของชาวนาท้งสิ้น และจากคำกล่าวที่ว่า “ชาวนา” คือกระดูกสันหลังของชาติ ซึ่งคำกล่าวนี้อาจถือเป็นอมตะวาจาอย่างหนึ่ง ที่ทำให้ผู้วิจัยมีความเชื่อเช่นกันว่า บุญคุณของข้าว ที่มาจากการตรากตรำของชาวนาทุกคน ถือเป็นสิ่งที่เราต้องตระหนักและใส่ใจถึงการมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างเท่าเทียมและเสมอภาค โดยให้เหมาะสมกับการเกิดมาเป็นมนุษย์ที่มีสิทธิและเสรีภาพอย่างเท่าเทียมกับมนุษย์ทุกผู้ทุกนามที่ยืนหยัดอยู่บนผืนแผ่นดิน เพราะตลอดระยะเวลาของการพัฒนาที่ผ่านมา ต่างทำให้เราเห็นชัดเจนว่า ความไม่ยุติธรรมที่ร้ายแรงที่สุดในสังคม ก็คือ การผันเอาทรัพยากรจากชนบทมาหล่อเลี้ยงเมือง เพื่อเร่งรัดพัฒนาประเทศให้ก้าวเข้าสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรม โดยถูกขีดเส้นให้เดินตามประเทศมหาอำนาจที่ใช้ระบบทุนนิยมเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อน ท้ายที่สุดผลประโยชน์ส่วนใหญ่จึงตกอยู่เฉพาะกลุ่มผู้มีอำนาจและกลุ่มนายทุนเป็นสำคัญ หากใช้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศแต่อย่างใด

ดังนั้น การขาดแผนพัฒนาที่มองถึงคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นสำคัญ จึงนำมาสู่การขาดข้อมูลที่แท้จริงจากประชาชนที่จะใช้ในการวางแผนแก้ไขปัญหา ทำให้ไม่สามารถเข้าไปมีบทบาทในการแก้ไขและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้อยู่ดี กินดี ได้อย่างเป็นรูปธรรม การศึกษาความคิดเห็นของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก ต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ผู้วิจัยจึงมองเห็นถึงความสำคัญของ “คน” ที่ ถือเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาโดยแท้ ดังนั้นเพื่อให้การพัฒนาที่ก่อให้เกิดความเจริญก้าวหน้า สังคมเป็นสังคมที่น่าอยู่ ประเทศชาติเป็นรัฐชาติที่สมบูรณ์ มีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้อยู่ดี มีสุข จึงเป็นสิ่งที่สำคัญเหนือกว่าสิ่งอื่นใดทั้งสิ้น (วงศกร เจียมผำ, 2555 : 1)

การผลิตข้าวของเกษตรกรชาวนาที่ทำนาเป็นอาชีพหลักในอดีตนั้น ผลผลิตมีไว้ยังชีพในครัวเรือน แต่ปัจจุบันจากการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ ทำให้การผลิตข้าวของชาวนา

ส่วนใหญ่มุ่งเน้นการปลูกข้าวให้ได้ผลผลิตจำนวนมากเพื่อเพียงพอต่อการส่งออก ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปเป็นเชิงพาณิชย์คือ กล่าวคือ การผลิตเพื่อขาย ภายใต้อิทธิพลของกลไกทุนนิยมคือ จะต้องนำสินค้าที่ผลิตได้ไปขายในตลาด เพื่อที่จะได้เงินมาซื้อปัจจัยในการดำรงชีวิต และในการขายสินค้าในตลาดนั้น ผู้ผลิตเหล่านี้ไม่มีอำนาจใดๆ ไปกำหนดกฎเกณฑ์ภาวะของตลาด และโดยทั่วไปมักจะตกเป็นฝ่ายเสียเปรียบต่อพ่อค้าและนายทุนเสมอ ข้อเท็จจริงเหล่านี้เป็นที่ทราบกันอยู่โดยทั่วไปในสังคมไทย มีการลงทุนทุกชั้นตอน มีการจ้างแรงงาน ใช้เทคโนโลยีทันสมัยในการผลิต เช่นเครื่องจักรกล ปุ๋ยเคมี ยากำจัดแมลง เป็นต้น อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ตามมาคือ รายจ่ายในครัวเรือนเพิ่มสูงขึ้นตามการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่มุ่งการพัฒนาที่เจริญให้ทันกับโลกยุคปัจจุบัน ในขณะที่ผลผลิตของชาวนากลับมีราคาคงต่ำลง เพราะถึงแม้ว่าประเทศไทยจะเป็นผู้ผลิตข้าวและส่งออกข้าวไปยังประเทศที่บริโภคข้าวเช่นเดียวกับประเทศไทย ในอันดับต้นๆ ของโลกก็ตาม แต่ก็ไม่ได้ช่วยทำให้ชาวนาไทยมีรายได้เพิ่มขึ้นตามไปด้วย ตรงกันข้ามกลับพบว่าชาวนาไทยกลับมีภาระหนี้สินที่เพิ่มมากขึ้นจากการทำนา (กฤษฎา นาโสภ, 2552 : 42)

การทำนาไม่ได้ผลผลิตท่ามกลางปัญหา และความผันผวนของการทำการเกษตรแผนใหม่ โดยการใช้ทั้งปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยน้ำหมัก เข้ามาช่วยลดต้นทุนในการผลิต ซึ่งการเรียนรู้เหล่านี้เกิดจากการติดตามข่าวสาร ความรู้จากแหล่งต่างๆ การฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนความรู้จากคนทั้งภายในและภายนอกชุมชน เพื่อให้ได้ความรู้ใหม่ที่เหมาะสมกับการดำเนินชีวิตของตนเอง และสามารถพึ่งพาตนเองได้ (นภตล หงส์ศรีพันธ์, 2552 : 25) ซึ่งชาวนานั้นมีภูมิปัญญาของตนเองอยู่แล้ว ทั้งภูมิปัญญาทางกายภาพ สังคม ทางทรัพยากรบุคคล เพียงแต่ยังขาดการดึงศักยภาพที่มีอยู่ออกมาใช้ ดังนั้นชาวนาจึงควรมีการประยุกต์กระบวนการวิจัยเพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาการทำนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะทำให้ปัจจัยในการผลิตที่เพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีลดลงได้อีกด้วย ทั้งนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยการสนับสนุนจากทางรัฐบาลที่ควรออกนโยบายที่จะช่วยสร้างหลักประกันให้กับเกษตรกรที่ทำนานั้น ได้มั่นใจว่าอาชีพที่ทำอยู่นั้นมีความมั่นคงสามารถเลี้ยงสมาชิกในครัวเรือนได้ ไม่มีภาระหนี้สิน และเป็นอาชีพที่ยั่งยืน (วนัสพงษ์ ใจอินผล, 2553 : 8)

รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นที่ต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ดังนั้นจึงมีการเข้ามาแทรกแซงกลไกตลาด เพื่อแก้ไขปัญหานี้ด้วย การดำเนินมาตรการหรือโครงการต่าง ๆ เพื่อยกระดับราคาในฤดูเก็บเกี่ยวและรักษาเสถียรภาพราคาข้าวในประเทศจึงเกิดขึ้น เช่น การประกันราคาข้าว การพยุงราคาข้าว เป็นต้น แต่มาตรการสำคัญที่รัฐบาลนำมาใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2529 อย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันคือ โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชาวนามีโอกาสขายข้าวเปลือกได้ราคาที่สูงขึ้น ให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม ยกกระดับราคาข้าวให้สูงขึ้นทั้งระบบ และเป็นการเพิ่มทางเลือกให้ชาวนาเพื่อให้มีอำนาจต่อรองสูงขึ้น (กรมการค้าภายใน, 2555) ด้วยการนำมาจำนำกับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย สำหรับเกษตรกรที่

จะจำหน่ายข้าวเปลือกในโครงการนั้น จะต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อขอใบรับรองเกษตรกรจาก สำนักงานเกษตรกรในพื้นที่ กรณีที่เกษตรกรไม่มียุ่งฉางเป็นของตนเอง สามารถจำหน่ายข้าวเปลือกกับโรงสีที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการของโรงสีที่สำคัญ เช่น มีเครื่องอบลดความชื้น หรือลานตาก มีสถานที่เก็บข้าวอยู่ในบริเวณเดียวกับโรงสี มีเครื่องตรวจวัดความชื้น เครื่องชั่งน้ำหนักที่ได้มาตรฐาน และเครื่องคอมพิวเตอร์ที่บันทึกข้อมูล ในส่วนหลักเกณฑ์ปฏิบัตินั้นโรงสีจะนัดหมายเกษตรกรส่งมอบข้าวเปลือกที่จัดรับจำหน่าย และองค์การคลังสินค้า (อคส.) จะตรวจสอบน้ำหนัก ความชื้น สิ่งเจือปน และชั้นคุณภาพข้าวเปลือกก่อนออกใบประทวนสินค้าให้แก่เกษตรกร เพื่อนำไปจำหน่ายกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และได้กำหนดวิธีกำกับดูแลในขั้นตอนการตรวจสอบน้ำหนักและคุณภาพข้าวเปลือก โดยแต่งตั้งให้มีผู้แทนเกษตรกรและข้าราชการประจำจัดรับจำหน่ายจุดละ 1 คน เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร (กรมการค้าภายใน, 2555)

จากบริบทที่ข้างต้นที่กล่าวมานั้นผู้วิจัยเล็งเห็นถึงความจำเป็น และสำคัญของโครงการรับจำหน่ายข้าวดังกล่าว จึงมีความสนใจทำการศึกษาถึงความคิดเห็นของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก ต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก โดยผู้วิจัยต้องการที่จะทราบถึงคุณภาพชีวิตของชาวนาว่าจะมีทิศทางไปในทางใด ที่สำคัญก็จะนำมาซึ่งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติในภาพรวมต่อไป

### วัตถุประสงค์ในการศึกษา

ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาค้นคว้า เรื่องความคิดเห็นของชาวนาต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังโครงการรับจำหน่ายข้าว โดยอาศัยหลักทฤษฎีความต้องการของมนุษย์ โดยมุ่งเน้นการศึกษาในประเด็นที่สำคัญดังนี้

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของชาวนาต่อการมีระดับคุณภาพชีวิตในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อคุณภาพชีวิตชาวนาหลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก ในจังหวัดพิษณุโลก
3. เพื่อศึกษาแนวทางในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก

### สมมติฐานในการศึกษา

1. การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของชาวนาหลังโครงการรับจำหน่ายข้าว ส่งผลให้เห็นถึงความมั่นคง และเป็นที่ยอมของชาวนาต่อโครงการรับจำหน่ายข้าวของรัฐบาล
2. ชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก ที่มีปัจจัยเกี่ยวกับการทำนาที่แตกต่างกัน จะมีคุณภาพชีวิตที่ต่างกัน

## ขอบเขตในการศึกษา

การกำหนดขอบเขตการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยดังต่อไปนี้

### 1. ขอบเขตเนื้อหาของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการศึกษาคุณภาพชีวิตของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องจึงสรุปประเด็นประเด็นทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ ด้านร่างกาย ด้านจิตใจ ด้านสภาพแวดล้อม ด้านการยอมรับทางสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านการรับจำนำข้าวเปลือกของชาวนา

### 2. ขอบเขตพื้นที่ในการวิจัย

เป็นการศึกษาในเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก

### 3. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

**ประชากร** ได้แก่ ประชากรตัวอย่างจะสุ่มจากสมาชิกชาวนาที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกในจังหวัดพิษณุโลกทั้งหมด จำนวน 52,585 คน โดยการสุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรการคำนวณของ "Taro Yamane" รายละเอียดดังนี้

**กลุ่มตัวอย่าง** ได้แก่ ชาวนาที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกในจังหวัดพิษณุโลกทั้งหมด 52,585 คน ที่ได้จากข้อมูลจริง มาทำการกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างด้วยตารางสำเร็จรูปของ "Taro Yamane" ที่ระดับความเชื่อมั่น 95 % และที่ระดับความคลาดเคลื่อน  $\pm 5\%$  โดยขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่เหมาะสม ดังนี้

$$n = \frac{N}{1 + N(E)^2}$$

n = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

N = จำนวนประชากร

E = 0.05 ที่ระดับความเชื่อมั่น ร้อยละ 95

(Yamane, 1967)

ขนาดของตัวอย่างที่คำนวณได้เท่ากับ 400 ตัวอย่าง และเพื่อป้องกันความผิดพลาดจากการตอบแบบสอบถามอย่างไม่สมบูรณ์ จึงได้ทำการสำรวจแบบสอบถามเพิ่มอีก 20 ชุด รวมแบบสอบถามทั้งสิ้น 420 ชุด

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย เป็นชาวนาในเขตพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก ที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าว จำนวน 52,585 คน โดยที่จะใช้ในการศึกษาเป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 420 คน ประกอบด้วยมีรายละเอียดดังนี้

ตาราง 1 ตารางแสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ลำดับที่	อำเภอ	ประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
1	ชาติตระการ	1,716	13
2	นครไทย	4,533	34
3	เนินมะปราง	3,972	30
4	บางกระทุ่ม	4,989	38
5	บางระกำ	9,440	72
6	พรหมพิราม	11,671	89
7	เมืองพิษณุโลก	6,978	53
8	วังทอง	6,546	50
9	วัดโบสถ์	2,740	21
<b>รวม</b>		<b>52,585</b>	<b>400</b>

#### 4. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาค้างนี้ ประกอบด้วย ตัวแปรต้น และตัวแปรตาม ได้แก่ ปัจจัย ส่วนตัว เพศ อายุ การศึกษา สถานภาพสมรส การหนีสิน ส่วนปัจจัยเกี่ยวกับการทำนา ได้แก่ การถือกรรมสิทธิ์ในการทำนา พื้นที่ในการเพาะปลูก รายได้โดยประมาณต่อฤดูกาล คุณภาพชีวิตของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ทั้งหมด 6 ด้าน คือ ด้านร่างกาย ด้านจิตใจ ด้านสภาพแวดล้อม ด้านการยอมรับทางสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านการรับจำนำข้าวเปลือกของชาวนา

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

**คุณภาพชีวิต** หมายถึง การมีชีวิตที่พัฒนาไปเป็นผู้ใหญ่ที่พึ่งตนเองได้อย่างมีทิศทาง สามารถปรับตัวอยู่ในสังคมสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีความสุขและทำให้ผู้อื่นเป็นสุขด้วย การที่บุคคลสามารถดำรงชีวิตและดำเนินกิจกรรมทั้งหลายของชีวิตด้วยพลังกำลัง ความรู้ และความสามารถ ทั้งปวงที่ตนมีอยู่ด้วยความราบรื่นทั้งทางร่างกายและจิตใจรวมไปถึงความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินโดยได้รับการยอมรับนับถือจากสังคมที่ตนเป็นสมาชิกอยู่ตามสมควร และในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยามคุณภาพชีวิตไว้ 6 ด้านคือด้านร่างกาย ด้านจิตใจ ด้านสภาพแวดล้อม ด้านการยอมรับทางสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านการรับจำนำข้าวเปลือกของชาวนา

**ชาวนา** หมายถึง อาชีพทางเกษตรกรรมในประเทศไทยมักมีความหมายถึงอาชีพปลูกข้าวเป็นหลักชาวนาในประเทศไทยนับว่าเป็นคนกลุ่มใหญ่ที่สุด เพราะข้าวเป็นอาหาร หลักของ

คนไทยอาชีพทำนาเป็นอาชีพดั้งเดิมของคนไทย ที่สืบทอดมายังอนุชนรุ่นหลังโดยส่วนใหญ่แล้ว ชาวนาจะใช้ชีวิตอยู่โดยสงบเงียบในชนบท

**การทำนา** หมายถึง การที่ประเทศไทยทำนาได้ทุกภาค การทำนามี 2 ประเภท คือการทำนาปรัง และนาปี นาปี หมายถึง การทำนาในฤดูฝน ส่วนนาปรัง หมายถึงการทำนาออกฤดูฝน ชาวนาได้ใช้ น้ำจากลำคลอง และเขื่อนระบายน้ำผลผลิตที่ได้จากการทำนา

**ด้านร่างกาย** หมายถึง การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวนา ส่งผลให้มีร่างกายที่สมบูรณ์ แข็งแรง การผลิตข้าวมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ

**ด้านจิตใจ** หมายถึง การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวนา ส่งผลให้มีจิตใจที่แจ่มใส ร่าเริง การผลิตข้าวมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ

**ด้านสภาพแวดล้อม** หมายถึง การมีสภาพแวดล้อมที่ดี ปลอดภัย ไม่มีอากาศไม่เป็นพิษ ส่งผลให้ชาวนาจังหวัดพิษณุโลกมีคุณภาพชีวิตที่ดี

**ด้านการยอมรับทางสังคม** หมายถึง การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวนา ส่งผลให้ชาวนาอยู่ดี กินดี มีความสุข มั่นคงและเป็นที่ยอมรับในสังคม

**ด้านเศรษฐกิจ** หมายถึง การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวนา ส่งผลให้ชาวนาผลิตข้าวที่มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ และได้มาตรฐาน

**ด้านการรับจำหน่ายข้าวเปลือกของชาวนา** หมายถึง การรับจำหน่ายข้าวเปลือกของชาวนาดามนโยบายของรัฐบาล ที่จะส่งผลให้เกิดการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของชาวนา

### **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

1. ทราบถึงระดับคุณภาพชีวิตของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก
2. ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อคุณภาพชีวิตชาวนาหลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก ในจังหวัดพิษณุโลก
3. เป็นแนวทางแก้ไขปัญหาคูณภาพชีวิตของชาวนาในจังหวัดพิษณุโลก หลังโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก