

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญ.....	ฅ
สารบัญตาราง.....	ฉ

### บทที่

1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
จุดมุ่งหมายของการวิจัย.....	2
ขอบเขตการวิจัย.....	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
สมมติฐานการวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
ความหมายของการบริหาร.....	7
แนวทางปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2539-2550.....	8
ความหมายของนิติบุคคล.....	9
อำนาจหน้าที่ของสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคลตามหลักกฎหมายมหาชน.....	10
วัตถุประสงค์ของสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคล.....	11
สิทธิหน้าที่ของสถานศึกษาที่เป็นนิติบุคคล.....	11
ขอบข่ายการบริหารสถานศึกษาทั้ง 4 ด้าน.....	12
- ด้านการบริหารด้านวิชาการ.....	12
- ด้านการบริหารงบประมาณ.....	21
- ด้านการบริหารงานบุคคล.....	25
- ด้านการบริหารทั่วไป.....	28
บทสรุปของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นนิติบุคคล.....	36

สารบัญ (ต่อ)

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	37
ภายในประเทศ.....	37
ต่างประเทศ.....	41
กรอบความคิดในการวิจัย.....	43
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	44
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	44
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	45
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	46
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	47
สถิติที่ใช้ในการวิจัย.....	47
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	48
ตอนที่ 1 วิเคราะห์สถานการณ์ภาพผู้ตอบแบบสอบถาม.....	50
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การศึกษาการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก.....	52
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก จำแนกตามเขตพื้นที่การศึกษา ประสิทธิภาพในการบริหาร และระดับของโรงเรียน.....	58
ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์แนวความคิดและข้อเสนอแนะในการบริหารงาน ในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก จากคำถามปลายเปิด.....	106
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	107
จุดมุ่งหมายของการวิจัย.....	107
สมมุติฐานการวิจัย.....	107
วิธีดำเนินการวิจัย.....	107
สรุปผลการวิจัย.....	109
อภิปรายผลการวิจัย.....	109
ข้อเสนอแนะ.....	113

## สารบัญ (ต่อ)

บรรณานุกรม.....	114
ภาคผนวก.....	117
ประวัติผู้วิจัย.....	135

มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม  
Pibulsongkram Rajabhat University

## สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ผู้บริหารสถานศึกษาชั้นพื้นฐาน ในจังหวัดพิษณุโลก.....	44
2	แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างและประชากรที่ได้จากแบบสอบถาม.....	45
3	แสดงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเขตพื้นที่การศึกษา ประสบการณ์ในการบริหาร และระดับของโรงเรียน.....	50
4	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาชั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก จำแนกในภาพรวม และเป็นรายด้าน.....	52
5	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาชั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ด้านการบริหาร วิชาการ.....	53
6	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาชั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ด้านการบริหาร งบประมาณ.....	55
7	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาชั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ด้านการบริหาร งานบุคคล.....	56
8	แสดงค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการบริหารงานในการเป็น นิติบุคคลของสถานศึกษาชั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ด้านการบริหาร ทั่วไป.....	57
9	แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาชั้น พื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ในภาพรวม จำแนกตาม เขตพื้นที่การศึกษา.....	58
10	แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาชั้น พื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างเขตพื้นที่การศึกษา ด้านการบริหาร วิชาการ จำแนกเป็นรายข้อ.....	59
11	แสดงการเปรียบเทียบรายคู่ ความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาชั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการเกี่ยวกับ ส่งเสริมให้ครูจัดทำ แผนวัดผล และประเมินผลการเรียน.....	61

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
12 แสดงการเปรียบเทียบรายคู่ ความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการเกี่ยวกับ ส่งเสริมให้ครู สามารถแนะแนะนักเรียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ.....	62
13 แสดงการเปรียบเทียบรายคู่ ความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการเกี่ยวกับการประสานความร่วมมือ ร่วมมือในการพัฒนาวิชาการกับสถานศึกษาอื่น.....	63
14 แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้น พื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างเขตพื้นที่การศึกษา ด้านการบริหาร งบประมาณ จำแนกเป็นรายข้อ.....	64
15 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ เกี่ยวกับการจัดทำ แผนพัฒนาการศึกษาเพื่อเสนอของบประมาณ.....	65
16 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณเกี่ยวกับ บริหารการ เงินอย่างมีระบบ โปร่งใส และตรวจสอบได้.....	66
17 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ เกี่ยวกับ ปรับระบบ การจัดทำบัญชี แผนการเงิน และการบัญชีตามแบบใหม่.....	67
18 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงบประมาณ เกี่ยวกับ วางแผน เกี่ยวกับการบริหารงาน การจัดซื้อจัดจ้าง และสินทรัพย์.....	68
19 แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้น พื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างเขตพื้นที่การศึกษา ด้านการบริหาร งานบุคคล จำแนกเป็นรายข้อ.....	69
20 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับวางแผนอัตรา- กำลัง และกำหนดตำแหน่งข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา.....	70
21 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับ ศึกษาแนวทาง การสรรหา และบรรจุแต่งตั้งข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา.....	71

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
22 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับสนับสนุนให้ บุคลากรมีโอกาสศึกษาต่อ หรือเข้ารับการอบรม.....	72
23 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับ มีมาตรการที่ ชัดเจนให้บุคลากรไม่กระทำการใดๆ ที่ผิดวินัย และผิดจรรยาบรรณ.....	73
24 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับ ศึกษาหาความรู้ เรื่องการออกจากราชการของบุคลากร.....	74
25 แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้น พื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างเขตพื้นที่การศึกษา ด้านการบริหาร งานทั่วไป จำแนกเป็นรายข้อ.....	75
26 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เกี่ยวกับ การดำเนินงาน ธุรการตามระเบียบที่กำหนดไว้.....	76
27 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เกี่ยวกับ พัฒนาระบบและ เครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ.....	77
28 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เกี่ยวกับ จัดกระบวนการ บริหาร และพัฒนาองค์กร.....	78
29 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เกี่ยวกับ ประชาสัมพันธ์งาน การศึกษาต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง .....	79
30 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคล ของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารทั่วไป เกี่ยวกับ ประสานราชการ กับเขตพื้นที่การศึกษา และหน่วยงานอื่น.....	80

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
31 แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ในภาพรวม จำแนกตามระหว่างประเภทการณในการบริหาร .....	81
32 แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างประเภทการณในการบริหาร ด้านการบริหารวิชาการ จำแนกเป็นรายข้อ.....	82
33 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ จัดทำสาระหลักสูตรตามวัตถุประสงค์ของหลักสูตรแกนกลางให้สอดคล้องกับความต้องการของโรงเรียน และชุมชน.....	84
34 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ จัดระบบการเรียนรู้ที่หลากหลายโดยยึดผู้เรียนเป็นสำคัญ.....	85
35 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ ส่งเสริมให้ครูจัดทำแผน วัสดุ และประเมินผลการเรียน.....	86
36 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ ส่งเสริมให้ครูสอนสามารถวิจัย เพื่อพัฒนาการเรียนรู้ที่เหมาะสมกับผู้เรียน.....	87
37 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ พัฒนาสื่อ นวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการศึกษา.....	88
38 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ พัฒนาแหล่งการเรียนรู้ให้เอื้อต่อการศึกษาทั้งในสถานศึกษาและชุมชน.....	89
39 การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ วิธีการนิเทศ ติดตาม ถูกต้องเหมาะสมตามหลักการนิเทศ.....	90

## สารบัญญัตินำ (ต่อ)

ตาราง		หน้า
40	การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ มีระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา.....	91
41	การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ ส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการแก่ชุมชน.....	92
42	การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ ประสานความร่วมมือในการพัฒนาวิชาการกับสถานศึกษาอื่น.....	93
43	การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ ส่งเสริมสนับสนุนงานวิชาการ แก่ชุมชน ครอบครัวยุว องค์กร และสถาบันอื่นที่จัดการศึกษา.....	94
44	แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างประสบการณ์ในการบริหาร ด้านการบริหารงานประมาณ จำแนกเป็นรายข้อ.....	95
45	แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างประสบการณ์ในการบริหาร ด้านการบริหารงานบุคคล จำแนกเป็นรายข้อ.....	96
46	การเปรียบเทียบรายคู่ความแตกต่างของการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ด้านการบริหารวิชาการ เกี่ยวกับ สร้างเครือข่ายเพื่อพัฒนาบุคลากร.....	97
47	แสดงการเปรียบเทียบ การบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างประสบการณ์ในการบริหาร ด้านการบริหารทั่วไป จำแนกเป็นรายข้อ.....	98
48	แสดงการเปรียบเทียบความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลกในภาพรวม จำแนกตามระดับของโรงเรียนที่เปิดสอน.....	100



สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
49 แสดงการเปรียบเทียบความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลกระหว่างระดับของโรงเรียนที่เปิดสอน ด้านการบริหารวิชาการ จำแนกเป็นรายข้อ.....	101
50 แสดงการเปรียบเทียบความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก ด้านการบริหารงบประมาณ จำแนก เป็นรายข้อ.....	103
51 แสดงการเปรียบเทียบความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลกระหว่างระดับของโรงเรียนที่เปิดสอน ด้านการบริหารงานบุคคล จำแนกเป็นรายข้อ.....	104
52 แสดงการเปรียบเทียบความแตกต่างการบริหารงานในการเป็นนิติบุคคลของ สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลกระหว่างระดับของโรงเรียนที่เปิดสอน ด้านการบริหารทั่วไป จำแนกเป็นรายข้อ.....	105
53 ผลการวิเคราะห์แนวความคิดและข้อเสนอแนะการบริหารงานในการเป็นนิติ บุคคลของสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดพิษณุโลก จากคำถามปลายเปิด.....	106

มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์  
Pibulsongkram Rajabhat University